

DETERMINAZIONE N. 27 /P
del 25-02-2016

SERVIZIO SEGRETERIA
Registro Generale n. 122

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Settore **Amministrativa - Vice Segretario Generale**

Servizio **Personale**

Responsabile **USAI SIMONETTA**
del servizio

Responsabile **MELONI GIANLUCA**
del procedimento

OGGETTO Costituzione provvisoria del fondo risorse decentrate per l'anno 2016.

Ai sensi dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000 ed in attuazione del provvedimento del Sindaco che conferisce l'incarico di Direzione e Posizione Organizzativa

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che il fondo delle risorse destinate alla contrattazione decentrata, ai sensi degli articoli 31 e seguenti del Contratto Collettivo Nazionale Lavoro EE.LL. del 22.1.2004, si articola in risorse:

a) decentrate stabili (art. 31 c. 2 del CCNL 22/1/2004) le quali hanno carattere di certezza, stabilità e continuità e sono state determinate, con riferimento all'anno 2003, secondo la previgente disciplina contrattuale, e con le integrazioni previste dall'art. 32, commi 1 e 2 del medesimo CCNL 2004 e dai successivi Contratti Collettivi Nazionali, per essere definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi;

b) decentrate variabili (art. 31 comma 3 del CCNL 22/1/2004) che:

b.1.) presentano carattere di eventualità e variabilità e vengono determinate annualmente secondo quanto prescritto dall'art. 15 del CCNL 1/4/1999;

b.2.) devono essere previste in bilancio, debitamente motivate e formalizzate in un atto di indirizzo fornito dalla Giunta Municipale in relazione agli obiettivi necessari al perseguimento del proprio programma di governo; con possibilità di incremento ai sensi dell'art. 15, comma 1 lettera k) e comma 2 del CCNL 01/04/1999, nonché per l'applicazione della disciplina dell'art. 15 comma 5 del medesimo CCNL;

Visto il comma 2-bis dell'art. 9 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, il quale dispone: "... a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio...";

Vista inoltre la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011, avente ad oggetto le modalità di applicazione dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010, che al paragrafo 3), occupandosi del vincolo al non superamento della quota del fondo per l'anno 2010, invita a costituire il fondo in questione facendo riferimento alle risorse come determinate sulla

base della normativa contrattuale vigente del comparto di riferimento, concludendo poi: "... il fondo così costituito per ciascuno degli anni 2011-2012-2013, nel caso superi il valore del fondo determinato per l'anno 2010, va, quindi, ricondotto a tale importo";

Visti

il decreto del Presidente della Repubblica 4 settembre n. 122/13 – Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti, a norma dell'articolo 16, commi 1, 2 e 3, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, che in materia di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego, proroga gli effetti della legge 122/2010 fino al 31/12/2014;

Considerato che, nello specifico mentre da una parte la Legge di Stabilità 2015 proroga il blocco del rinnovo della contrattazione collettiva nazionale e l'aumento dell'indennità di vacanza contrattuale, dall'altra non proroga le norme recanti divieti e limitazioni sulla contrattazione decentrata, sulle risorse del trattamento accessorio e sulle progressioni economiche. Infatti il testo approvato (comma 256 art.1) prevede che le disposizioni recate dall'art. 9, comma 21, primo e secondo periodo del D.L. 78/2010, prorogate fino al 31 dicembre 2014 dal D.P.R. 122/2013, sono ulteriormente prorogate fino al 31 dicembre 2015. Per l'effetto, quindi la proroga non riguarda il blocco del trattamento economico complessivo dei dipendenti (D.L. 78/2010 art.9 comma 1) e il blocco degli effetti economici delle progressioni di carriera, per il personale contrattualizzato e non contrattualizzato;

l'art. 1 comma 456 della legge di stabilità 2014, che testualmente recita "... A decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate per un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo";

Constatato che dall'interpretazione prevalente del precedente comma il fondo per l'anno 2015, è stato ridotto di un importo pari all'ammontare delle riduzioni calcolate per l'anno 2014 ai sensi del comma 2-bis dell'art. 9, della decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122 (riduzioni per cessazioni di personale), restando pertanto acquisiti nel fondo 2015 i tagli operati nel 2014;

Richiamata la propria precedente determinazione n° 3 del 18 gennaio 2016 mediante la quale è stato costituito il Fondo per la corresponsione del compenso per lavoro straordinario al personale dipendente per l'anno 2016 per un importo pari ad €. 21.605,34 oltre oneri riflessi ed IRAP;

Ritenuto per effetto delle norme contrattuali sopraccitate, dover procedere quindi alla costituzione provvisoria del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016, formato dalla parte stabile, su cui è stata applicata la decurtazione operata nell'anno 2014 (€. 11.359,67), e dalla parte variabile relativamente alla quota proveniente dal fondo unico regionale, per un importo complessivo pari a € 365.935,89 (di cui € 271.677,14 per competenze, € 71.064,18 per oneri riflessi ed € 23.194,57 per IRAP, distinguendolo:

- in risorse stabili da destinare agli istituti contrattuali che hanno carattere di certezza e di ripetitività, tali da essere acquisite in € 257.335,77 oltre ad oneri ed IRAP;
- in risorse variabili da destinare esclusivamente a istituti contrattuali non aventi carattere di stabilità, tali da essere acquisite provvisoriamente in € 14.341,37 oltre ad oneri ed IRAP;

Tenuto conto

che il Fondo per le risorse decentrate 2016, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

che le risultanze del patto di stabilità per l'anno 2014 mostrano un saldo positivo, e che il redigendo bilancio di previsione per l'anno 2016 è improntato al medesimo risultato;

Evidenziato che:

con deliberazione della Giunta Comunale n° 17 del 4 febbraio 2016 è stato approvato il piano triennale 2016/2018 delle azioni positive a favore delle pari opportunità;

che con deliberazione della Giunta Comunale n°264 del 20 novembre 2011 è stato approvato il regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance del personale dei livelli e delle Posizioni Organizzative;

l'incidenza della spesa del personale rispetto alla spesa corrente per l'anno 2016, è improntata al rispetto della media del triennio 2011/2013;

Visti

il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*";

il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011;

l'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 relativo all'impegno di spesa;

Tenuto conto

che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quanto l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza;

che per effetto dei nuovi principi contabili, la spesa riguardante il fondo per le risorse decentrate è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, destinando la quota riguardante la premialità ed il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo, alla costituzione del cosiddetto fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo;

Atteso che in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del CCDI anno 2016, si provvederà agli adempimenti relativi al controllo sulla compatibilità dei costi, previsti dall'art. 40-bis, comma 1°, del D.Lgs. n. 165/30.03.2001 avente ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

Dato atto che nelle more della stipulazione del C.C.D.I. per l'anno 2016 continueranno ad applicarsi le regole indicate nel C.C.D.I. 2015, con conseguente liquidazione al personale dipendente dei compensi spettanti e previsti dall'art. 17 del C.C.N.L. 1/4/99;

Ritenuto necessario ed urgente provvedere quindi alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 ed impegnare le risorse fino all'ammontare complessivo del fondo stesso, determinato in questa fase in via provvisoria;

Visti

il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 – Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali;

il D.Lgs. 30.03.2001, n°165 – Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche;

il Regolamento per l'organizzazione degli Uffici e Servizi, come da ultimo modificato con deliberazione di G.C. n°120 del 23 luglio 2015;

il vigente C.C.N.L. per il Comparto Regioni ed Enti Locali;

il vigente Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del personale dipendente;

il redigendo bilancio pluriennale 2016 – 2018;

il vigente Regolamento di Contabilità;

lo Statuto Comunale,

DETERMINA

Di costituire in via iniziale e provvisoria il fondo destinato all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2016, come da prospetto A) e B) allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Di dare atto che, per effetto delle norme contrattuali citate in premessa, il predetto fondo risulta composto dalla parte stabile, su cui è stata applicata la decurtazione operata nell'anno 2014 (€ 11.359,67) a seguito di cessazioni, e dalla parte variabile relativamente alla quota

proveniente dal fondo unico regionale, per un importo complessivo pari a € 365.935,89 (di cui € 271.677,14 per competenze, € 71.064,18 per oneri riflessi ed € 23.194,57 per IRAP, a sua volta ripartito:

- ❑ in risorse stabili da destinare agli istituti contrattuali che hanno carattere di certezza e di ripetitività, tali da essere acquisite in € 257.335,77 oltre ad oneri ed IRAP;
- ❑ in risorse variabili da destinare esclusivamente a istituti contrattuali non aventi carattere di stabilità, tali da essere acquisite provvisoriamente in € 14.341,37 oltre ad oneri ed IRAP;

Di impegnare ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000, le risorse complessivamente quantificate in **€. 365.935,89** fino all'ammontare complessivo del suddetto fondo di produttività, come da prospetto che segue:

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/2
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 22.976,35

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/3
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 24.860,75

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/4
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 102.983,01

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/5
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Premio di produttività 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 66.675,42

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/8
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 774,69

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/9
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 10.779,83

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/10
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 3.700,10

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	2164/11
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Personale Dipendente
Causale della spesa	Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 37.726,99

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	1022/10
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	INPS - INAIL
Causale della spesa	Oneri riflessi su Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 70.772,46

Codifica di bilancio	1010207
Cap./Art.	1025/10
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	R.A.S.
Causale della spesa	IRAP su Trattamento accessorio 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 23.092,57

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	1021/99
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	Centralinista
Causale della spesa	Indennità di mansione 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 1.200,00

Codifica di bilancio	1010201
Cap./Art.	1022/99

CIG	-----
CUP	-----
Creditore	INPS - INAIL
Causale della spesa	Oneri riflessi su indennità di mansione centralinista 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 291,72

Codifica di bilancio	1010207
Cap./Art.	1025/99
CIG	-----
CUP	-----
Creditore	R.A.S.
Causale della spesa	IRAP su indennità di mansione centralinista 2016
Modalità finanziamento	A carico del fondo
Spesa	€. 102,00

Di imputare la spesa complessiva di cui sopra, pari ad €. **365.935,89** in relazione all'esigibilità dell'obbligazione, nel seguente modo:

Capitolo/Art.	Importo	Esercizio
2164/2	22.976,35	2016
2164/3	24.860,75	2016
2164/4	102.983,01	2016
2164/5	66.675,42	2016
2164/8	774,69	2016
2164/9	10.779,83	2016
2164/10	3.700,10	2016
2164/11	37.726,99	2016
1022/10	70.772,46	2016
1025/10	23.092,57	2016
1021/99	1.200,00	2016
1022/99	291,72	2016
1025/99	102,00	2016

Di dare atto che per effetto dei nuovi principi contabili, la spesa riguardante il fondo per le risorse decentrate è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, destinando la quota riguardante la premialità ed il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo, alla costituzione del cosiddetto fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo;

Di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento relativo alla presente determinazione è il Dr. Gianluca Meloni;

Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alla R.S.U. aziendale, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01/04/1999;

Di trasmettere in data odierna, al Settore Economico Finanziario, il presente provvedimento, per l'apposizione visto di regolarità contabile di cui all'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n°267.

Il Responsabile del Servizio
f.to USAI SIMONETTA

SERVIZIO FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n°267. Si trasmette la Determinazione, esecutiva, alla Segreteria Generale, per la raccolta e la pubblicazione.

Guspini 25-02-2016

Il Responsabile del Servizio
f.to SABA VALTER

SEGRETERIA GENERALE

Inserita nella raccolta generale delle Determinazioni e pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 29-02-2016

Guspini 16-03-2016

Il Responsabile del Servizio
f.to USAI SIMONETTA

Ai sensi del D.P.R. 28.12.2000, n°445 – Art. 18 il sottoscritto attesta che la presente copia è CONFORME ALL'ORIGINALE. Ad uso amministrativo

L'Incaricato per la Segreteria